

# О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН (с изменениями на: 05.12.2016)

ЗАКОН

РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

от 07 апреля 2009 года N 21

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

(в ред. [Законов Республики Дагестан от 01.02.2012 N 1](#), от 06.04.2012 N 14, [от 12.03.2013 N 12](#), [от 30.12.2013 N 106](#), [от 05.12.2016 N 65](#))

Принят  
Народным Собранием  
Республики Дагестан  
26 марта 2009 года

Настоящий Закон в соответствии с [Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"](#) (далее - Федеральный закон) определяет задачи, принципы, основные направления и меры противодействия коррупции в рамках реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан.

## **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона применяются понятия, используемые в Федеральном законе, а также следующие понятия:

- 1) коррупционное правонарушение - это деяние, обладающее признаками коррупции, за которое законодательными актами предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность;
- 2) антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики;
- 3 - 4) утратили силу. - [Закон Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#);
- 5) коррупциогенный фактор - положение нормативного правового акта Республики Дагестан и проекта нормативного правового акта Республики Дагестан, устанавливающее для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

(п. 5 в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

б) признак коррупционности - свойство (особенность, отличительная черта), присущее нормативному правовому акту, проекту нормативного правового акта, норме права, обусловленное коррупционными факторами.

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

## **Статья 2. Законодательство Республики Дагестан о противодействии коррупции в Республике Дагестан**

Законодательство Республики Дагестан о противодействии коррупции в Республике Дагестан основывается на [Конституции Российской Федерации](#), общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации, Федеральном законе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, [Конституции Республики Дагестан](#) и состоит из настоящего Закона, других законов и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан.

## **Статья 3. Задачи антикоррупционной политики в Республике Дагестан**

Задачами антикоррупционной политики в Республике Дагестан являются:

- 1) устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее возникновению и (или) распространению;
- 2) создание условий, повышающих риск личного благополучия и безопасности при совершении коррупционных действий;
- 3) увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов;
- 4) вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- 5) формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению.

## **Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции**

Противодействие коррупции в Республике Дагестан основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-

пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

б) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

## **Статья 5. Субъекты антикоррупционной политики в Республике Дагестан**

1. Субъектами антикоррупционной политики в Республике Дагестан являются Глава Республики Дагестан, Народное Собрание Республики Дагестан, Правительство Республики Дагестан, Счетная палата Республики Дагестан, уполномоченный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений, уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан (далее - уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы), иные государственные органы Республики Дагестан, Уполномоченный по правам человека в Республике Дагестан, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, Общественная палата Республики Дагестан, иные общественные объединения, вовлеченные в реализацию антикоррупционной политики в Республике Дагестан, средства массовой информации.

(в ред. [Законов Республики Дагестан от 30.12.2013 N 106, от 05.12.2016 N 65](#))

2. Глава Республики Дагестан в рамках реализации антикоррупционной политики:

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 30.12.2013 N 106](#))

1) определяет основные направления антикоррупционной политики Республики Дагестан;

2) устанавливает компетенцию органов исполнительной власти Республики Дагестан в области противодействия коррупции;

3) организует в пределах своих полномочий взаимодействие и координацию органов исполнительной власти Республики Дагестан с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами прокуратуры Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и общественными объединениями по вопросам противодействия коррупции;

4) определяет уполномоченный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений и порядок его деятельности;

(п. 4 в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

5) определяет уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы, а также порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан;

(п. 5 в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

5.1) определяет порядок осуществления антикоррупционного мониторинга;

(п. 5.1 введен [Законом Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

б) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

3. Народное Собрание Республики Дагестан в рамках реализации антикоррупционной политики:

1) принимает законы Республики Дагестан по реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан и контролирует их исполнение;

2) принимает решение о проведении антикоррупционной экспертизы законов Республики Дагестан и постановлений Народного Собрания Республики Дагестан;

(п. 2 в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

3) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

4. Правительство Республики Дагестан в рамках реализации антикоррупционной политики:

1) утверждает антикоррупционную программу Республики Дагестан и контролирует ее исполнение;

2) организует взаимодействие и координацию деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан по реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан;

3) утратил силу. - [Закон Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#);

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

5. Уполномоченный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений осуществляет свои функции в соответствии с положением об этом органе, утвержденным указом Главы Республики Дагестан.

(часть 5 в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

6. Иные государственные органы Республики Дагестан в рамках реализации антикоррупционной политики:

1) осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий;

2) определяют подразделения или должностных лиц, наделенных функциями по предупреждению коррупционных правонарушений;

3) ежегодно представляют в уполномоченный орган Республики Дагестан по профилактике коррупционных и иных правонарушений информацию о реализации мер антикоррупционной политики в Республике Дагестан;

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

4) вносят в Правительство Республики Дагестан предложения о проведении

антикоррупционной экспертизы изданного ими нормативного правового акта;

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

5) осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством.

6.1. Государственные органы Республики Дагестан, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и их должностные лица обязаны информировать уполномоченный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений, подразделения кадровых служб соответствующих органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным гражданским служащим Республики Дагестан или муниципальным служащим муниципального образования Республики Дагестан ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

(часть 6.1 введена [Законом Республики Дагестан от 06.04.2012 N 14](#); в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

7. Счетная палата Республики Дагестан в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с федеральным законодательством, [Законом Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года N 72 "О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований"](#) и настоящим Законом.

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 01.02.2012 N 1](#))

8. Иные субъекты антикоррупционной политики в Республике Дагестан участвуют в реализации мероприятий антикоррупционной политики в соответствии с законодательством.

## **Статья 6. Основные направления деятельности государственных органов Республики Дагестан по повышению эффективности противодействия коррупции в Республике Дагестан**

Основными направлениями деятельности государственных органов Республики Дагестан по повышению эффективности противодействия коррупции в Республике Дагестан являются:

- 1) проведение антикоррупционной политики Республики Дагестан в рамках единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) создание механизма взаимодействия государственных органов Республики Дагестан с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
- 3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных гражданских служащих Республики Дагестан и

муниципальных служащих муниципальных образований Республики Дагестан, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов Республики Дагестан, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав государственных гражданских служащих Республики Дагестан и муниципальных служащих муниципальных образований Республики Дагестан, лиц, замещающих государственные должности Республики Дагестан, должности глав муниципальных образований Республики Дагестан, муниципальные должности муниципальных образований Республики Дагестан, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

(п. 6 в ред. [Закона Республики Дагестан от 06.04.2012 N 14](#))

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов Республики Дагестан по противодействию коррупции в Республике Дагестан;

11) совершенствование порядка прохождения государственной гражданской службы Республики Дагестан и муниципальной службы в Республике Дагестан;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Дагестан;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного имущества Республики Дагестан, государственных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных гражданских служащих Республики Дагестан и муниципальных служащих муниципальных образований Республики Дагестан;

- 16) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- 17) передача части функций государственных органов Республики Дагестан саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
- 18) сокращение численности государственных гражданских служащих Республики Дагестан и муниципальных служащих муниципальных образований Республики Дагестан с одновременным привлечением на государственную гражданскую службу Республики Дагестан и муниципальную службу в Республике Дагестан квалифицированных специалистов;
- 19) повышение ответственности органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
- 20) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов Республики Дагестан и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

## **Статья 7. Меры по профилактике коррупции в Республике Дагестан**

Профилактика коррупции в Республике Дагестан осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Дагестан и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан;

(п. 2 в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

2.1) рассмотрение в органах государственной власти Республики Дагестан, органах местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

(п. 2.1 введен [Законом Республики Дагестан от 06.04.2012 N 14](#))

- 3) антикоррупционный мониторинг;
- 4) антикоррупционные просвещение и пропаганда;
- 5) реализация республиканской, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ;
- 6) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к

гражданам, претендующим на замещение государственных должностей Республики Дагестан или муниципальных должностей в Республике Дагестан и должностей государственной гражданской службы Республики Дагестан или муниципальной службы в Республике Дагестан, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

7) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной гражданской службы Республики Дагестан или муниципальной службы в Республике Дагестан, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной гражданской службы Республики Дагестан или муниципальной службы в Республике Дагестан или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

(в ред. [Законов Республики Дагестан от 06.04.2012 N 14, от 12.03.2013 N 12](#))

8) внедрение в практику кадровой работы органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным гражданским служащим Республики Дагестан или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина или при его поощрении;

9) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства.

## **Статья 8. Антикоррупционные программы**

1. Антикоррупционная программа является комплексной мерой антикоррупционной политики в Республике Дагестан, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Республике Дагестан.

Проект антикоррупционной программы Республики Дагестан публикуется в средствах массовой информации для всенародного обсуждения.

2. Ведомственные антикоррупционные программы разрабатываются министерствами и иными органами исполнительной власти Республики Дагестан. Порядок разработки и финансирования антикоррупционных программ ведомственного уровня определяется Правительством Республики Дагестан.

3. Муниципальные антикоррупционные программы разрабатываются органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан.

## **Статья 9. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

1. Все проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан подлежат обязательной антикоррупционной экспертизе.
2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы закона Республики Дагестан принимается Главой Республики Дагестан или Народным Собранием Республики Дагестан.
3. Глава Республики Дагестан принимает решение о проведении антикоррупционной экспертизы любого правового акта Республики Дагестан, закона Республики Дагестан, а также правового акта Главы Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, органов исполнительной власти Республики Дагестан и иных государственных органов Республики Дагестан.
4. Общественная палата Республики Дагестан, уполномоченный орган Республики Дагестан по профилактике коррупционных и иных правонарушений и уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы имеют право вносить в органы государственной власти Республики Дагестан, наделенные полномочиями принимать решение о проведении антикоррупционной экспертизы, предложения о проведении антикоррупционной экспертизы законов Республики Дагестан, иных нормативных правовых актов Республики Дагестан.
5. В целях выявления в нормативных правовых актах Республики Дагестан и проектах нормативных правовых актов Республики Дагестан коррупциогенных факторов и их последующего устранения может проводиться их независимая антикоррупционная экспертиза.  
  
Аккредитация экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан осуществляется в порядке и на условиях, установленных федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.
6. В отношении нормативных правовых актов Республики Дагестан и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.

## **Статья 10. Антикоррупционный мониторинг**

1. Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики в Республике Дагестан.
2. Мониторинг коррупции и коррупциогенных факторов проводится в целях обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем учета коррупционных правонарушений, анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки и интерпретации данных о проявлениях коррупции.
3. Мониторинг мер реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан проводится в целях обеспечения оценки эффективности принимаемых мер, в том числе реализуемых посредством антикоррупционных программ, и осуществляется путем:

- 1) наблюдения результатов применения мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения, а также мер возмещения причиненного такими правонарушениями вреда;
  - 2) анализа и оценки полученных в результате наблюдения данных;
  - 3) разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития соответствующих мер.
4. Решение о проведении мониторинга принимается Главой Республики Дагестан, Народным Собранием Республики Дагестан, по предложению субъектов антикоррупционной политики в Республике Дагестан и финансируется из республиканского бюджета Республики Дагестан.

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

## **Статья 11. Антикоррупционные просвещение и пропаганда**

1. Антикоррупционное просвещение является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных программах, разработанных в рамках национально-регионального компонента государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях среднего общего и высшего профессионального образования для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры граждан, а также подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации.
2. Организация антикоррупционного просвещения возлагается на уполномоченный орган исполнительной власти Республики Дагестан в области образования и науки и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики в Республике Дагестан на базе образовательных учреждений, находящихся в ведении Республики Дагестан, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан.
3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой системную целенаправленную деятельность средств массовой информации, координируемую и стимулируемую системой государственных заказов и грантов, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности, повышение правосознания и укрепление доверия к власти.
4. Организация антикоррупционной пропаганды возлагается на уполномоченный орган исполнительной власти Республики Дагестан в сфере информации и печати и осуществляется им во взаимодействии с субъектами антикоррупционной политики в Республике Дагестан.

## **Статья 12. Координация деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан**

1. Координацию деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан осуществляет уполномоченный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений в соответствии с положением, утверждаемым

Главой Республики Дагестан.

(в ред. [Законов Республики Дагестан от 30.12.2013 N 106, от 05.12.2016 N 65](#))

2. В министерствах и иных органах исполнительной власти Республики Дагестан правовыми актами их руководителей определяются подразделения или ответственные лица, наделенные функциями по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которые взаимодействуют с комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов.

(в ред. [Закона Республики Дагестан от 05.12.2016 N 65](#))

### **Статья 13. Совещательные и экспертные органы**

1. Субъекты антикоррупционной политики в Республике Дагестан могут создавать совещательные и экспертные органы из числа представителей заинтересованных органов государственной власти, общественных объединений, научных, образовательных учреждений и иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции.

2. Полномочия, порядок формирования и деятельности совещательных и экспертных органов, их персональный состав утверждаются соответствующими субъектами антикоррупционной деятельности в Республике Дагестан, при которых они создаются.

### **Статья 14. Финансовое обеспечение реализации антикоррупционной политики Республики Дагестан**

Финансовое обеспечение реализации антикоррупционной политики Республики Дагестан осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан в пределах средств, предусмотренных законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на очередной финансовый год на указанные цели.

### **Статья 15. Ответственность за коррупционные правонарушения**

Лица, совершившие коррупционные правонарушения, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент  
Республики Дагестан  
М.АЛИЕВ

Махачкала  
7 апреля 2009 года  
N 21