ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 2 декабря 2013 г. N 625

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН НА 2014-2016 ГОДЫ"

(в ред. Постановления Правительства РД от 28.04.2014 N 199)

Правительство Республики Дагестан постановляет:

- 1. Утвердить прилагаемую государственную программу Республики Дагестан "О противодействии коррупции в Республике Дагестан на 2014-2016 годы" (далее Программа).
- 2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан принять муниципальные антикоррупционные программы на 2014-2016 годы.
- 3. Контроль за реализацией настоящего постановления возложить на Министерство юстиции Республики Дагестан.
 - 4. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2011 г. N 400 "Об утверждении республиканской целевой программы "О противодействии коррупции в Республике Дагестан на 2012-2014 годы" (Собрание законодательства Республики Дагестан, 2011, N 21, ст. 995) с 1 января 2014 года;

постановление Правительства Республики Дагестан от 23 мая 2013 г. N 266 "О внесении изменений в республиканскую целевую программу "О противодействии коррупции в Республике Дагестан на 2012-2014 годы" (Собрание законодательства Республики Дагестан, 2013, N 10, ст. 662) с 1 января 2014 года;

постановление Правительства Республики Дагестан от 4 сентября 2013 г. N 419 "О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2011 г. N 400" с 1 января 2014 года.

Председатель Правительства Республики Дагестан А.ГАМИДОВ

Утверждена постановлением Правительства Республики Дагестан от 2 декабря 2013 г. N 625

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН НА 2014-2016 ГОДЫ"

(в ред. Постановления Правительства РД от 28.04.2014 N 199)

ПАСПОРТ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН НА 2014-2016 ГОДЫ"

Ответственный исполнитель

Программы

- Министерство юстиции Республики Дагестан

Соисполнители Программы

- Министерство образования и науки Республики Дагестан, Министерство печати и информации Республики Дагестан

Участники Программы

- Министерство образования и науки Республики Дагестан, Министерство печати и информации Республики Дагестан

Цели Программы

- устранение причин, порождающих коррупцию, и обеспечение противодействия условиям, способствующим ее распространению; формирование нетерпимости граждан к коррупционным действиям; вовлечение граждан в процесс реализации основных направлений предупреждения коррупции; обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций от негативных проявлений, связанных с коррупцией, а также повышение доверия граждан к органам государственной власти

Задачи Программы

- совершенствование инструментов и механизмов противодействия коррупции, в том числе правовых, организационных и поиск инновационных технологий такого противодействия; реализация организационных мер предупреждения коррупции; организация и проведение антикоррупционной пропаганды и вовлечение гражданского общества в процесс реализации антикоррупционной политики; информирование населения о деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления; создание условий для сообщения гражданами информации о фактах злоупотребления должностным положением, имеющих коррупционную составляющую

Этапы и сроки реализации Программы - 2014-2016 годы

Целевые индикаторы и показатели Программы - уровень удовлетворенности жителей Республики Дагестан информационной открытостью деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления; доля граждан, опрошенных в ходе социологического опроса, которые лично столкнулись с проявлениями коррупции в Республике Дагестан; количество государственных гражданских служащих Республики Дагестан, прошедших подготовку по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан;

производство и размещение на территории Республики Дагестан (количество): видеороликов; телепередач; полиграфической продукции

(в ред. Постановления Правительства РД от 28.04.2014 N 199)

Объемы и источники финансировании Программы - общий объем финансирования Программы составит 9,9 млн. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, из них: в 2014 году - 0,9 млн. рублей; в 2015 году - 4,5 млн. рублей;

в 2016 году - 4,5 млн. рублей

(в ред. Постановления Правительства РД от 28.04.2014 N 199)

Ожидаемые результаты реализации Программы - снижение уровня коррупции в Республике Дагестан; создание в Республике Дагестан условий для предупреждения коррупции; совершенствование нормативной правовой базы Республики Дагестан для противодействия коррупции; повышение эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями; устранение причин и условий совершения злоупотреблений со стороны государственных гражданских служащих Республики Дагестан и муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий; укрепление доверия граждан к органам государственной власти Республики Дагестан и органам местного самоуправления; повышение позитивного отношения граждан к государственной гражданской службе Республики Дагестан и муниципальной службе и статусу государственного гражданского служащего Республики Дагестан и муниципального служащего

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Согласно международным рейтингам уровень коррупции в Российской Федерации недопустимо высок. Коррупционность государственных структур и должностных лиц препятствует развитию государственного управления, влечет за собой огромные дополнительные затраты со стороны бизнеса и населения. Коррупция представляет собой реальную угрозу для нормального функционирования публичной власти, верховенства закона, демократии, прав человека и социальной справедливости. Таким образом, коррупция в современной России стала одной из наиболее острых проблем, угрожающих национальной безопасности и существованию государства.

Согласно положениям Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. N 297 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции" необходимым условием для достижения заявленных целей является ликвидация коррупции в органах государственной власти, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Актуальность рассматриваемой проблемы обусловлена значительными масштабами социально-экономического ущерба, наносимого Республике Дагестан преступлениями коррупционной направленности.

Это обусловливает необходимость разработки и принятия системы мер (экономического, социально-культурного, воспитательного и правового характера), направленных на дальнейшее совершенствование профилактической и предупредительной деятельности с учетом опыта и специфики территории Республики Дагестан.

Стратегический характер рассматриваемой проблемы обусловлен масштабами угрозы успешному социально-экономическому развитию Республики Дагестан в случае негативного развития ситуации.

Социальный ущерб, проявляющийся во всем негативном многообразии, сводится к криминализации общества, деформации общественных ценностей. Антикоррупционная политика Республики Дагестан представляет собой целенаправленную деятельность органов государственной власти Республики Дагестан по устранению причин и условий, порождающих коррупцию, важной составной частью которой является настоящая Программа.

Принимаемые в Республике Дагестан меры по противодействию коррупции дают определенные позитивные результаты как в правоохранительной деятельности, так и в профилактических мерах по устранению условий, способствующих коррупционным проявлениям, однако ее уровень продолжает оставаться высоким. Как отмечалось неоднократно в отчете о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Дагестан, работа по противодействию коррупции, проводимая в республике, состояние коррупции в последние годы пока не находят адекватного отражения в общественном сознании населения Республики Дагестан. Подавляющее большинство опрошенных граждан продолжает считать, что в нашем обществе факты коррупции и взяточничества встречаются очень часто. Относительное большинство граждан считает, что уровень коррупции не изменился.

Программный метод планирования деятельности с четким определением целей и задач, выбором перечня скоординированных мероприятий по противодействию коррупции будет способствовать эффективному решению проблемы.

Использование указанного метода позволит мобилизовать ресурсные возможности и сконцентрировать усилия органов государственной власти Республики Дагестан.

Настоящая Программа должна стать составной частью антикоррупционной политики и является логическим продолжением республиканской целевой программы "О противодействии коррупции в Республике Дагестан на 2012-2014 годы", утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2011 г. N 400.

2. Основные цели и задачи Программы, прогноз конечных результатов Программы

Целями Программы являются снижение уровня коррупции, устранение причин ее возникновения во всех сферах жизни и деятельности общества путем повышения эффективности координации антикоррупционной деятельности органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества; формирование нетерпимости граждан к коррупционным действиям; вовлечение граждан в процесс реализации основных направлений предупреждения коррупции; обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций от негативных проявлений, связанных с коррупцией, а также повышение доверия граждан к органам государственной власти Республики Дагестан.

Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

совершенствование инструментов и механизмов противодействия коррупции, в том числе правовых и организационных, и поиск инновационных технологий такого противодействия;

реализация организационных мер предупреждения коррупции;

организация и проведение антикоррупционной пропаганды и вовлечение гражданского общества в процесс реализации антикоррупционной политики;

информирование населения о деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления;

создание условий для сообщения гражданами информации о фактах злоупотребления должностным положением, имеющих коррупционную составляющую.

Решение задач Программы будет обеспечено путем реализации комплекса правовых, организационных и пропагандистских мер по основным направлениям.

Реализацию Программы планируется осуществить в один этап. Срок реализации Программы - 2014-2016 годы.

4. Обоснование значений целевых индикаторов и показателей

(в ред. Постановления Правительства РД от 28.04.2014 N 199)

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями эффективности реализации Программы являются: уровень удовлетворенности жителей Республики Дагестан информационной открытостью деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления; доля граждан, опрошенных в ходе социологического опроса, которые лично столкнулись с проявлениями коррупции в Республике Дагестан; количество государственных гражданских служащих Республики Дагестан, прошедших подготовку по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан; производство и размещение на территории Республики Дагестан видеороликов, телепередач и полиграфической продукции.

Динамика целевых индикаторов по годам представлена в следующей таблице:

N п/п	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Динамиі	цинамика целевых индикаторов годам		
			2014	2015	2016	
1	2	3	4	5	6	
1.	Уровень удовлетворенности жителей Республики Дагестан информационной открытостью деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления	процентов	-	определяет ся по итогам опроса за 2015 год	на 2,5 больше показателя за 2015 год	
2.	Доля граждан, опрошенных в ходе социологического опроса, которые лично столкнулись с проявлениями коррупции в Республике Дагестан	процентов	-	определяет ся по итогам опроса за 2015 год	на 2,5 меньше показателя за 2015 год	
3.	Количество государственных гражданских служащих Республики Дагестан, прошедших подготовку по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан	человек	-	4	4	
4.	Производство и размещение на территории Республики Дагестан (количество):	единиц				

видеороликов;		1	1	1
телепередач;		5	24	24
полиграфической продукц	ии	500	1500	1500

5. Информация по ресурсному обеспечению Программы, порядок финансирования мероприятий Программы и источники финансирования с указанием объемов

Общий объем средств республиканского бюджета Республики Дагестан, необходимых для реализации Программы, составляет 9,9 млн. рублей, в том числе по годам: (в ред. Постановления Правительства РД от 28.04.2014 N 199)

.. 2014 год - 0,9 млн. рублей;

(в ред. Постановления Правительства РД от 28.04.2014 N 199)

2015 год - 4,5 млн. рублей;

2016 год - 4,5 млн. рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан с разбивкой по годам, исполнителям и срокам реализации приведены в приложении N 1 к Программе.

Ответственный исполнитель Программы ежегодно в установленном порядке готовит бюджетную заявку на финансирование мероприятий Программы и предложения по корректировке целевых показателей, сроков и объемов финансирования.

Объемы финансовых средств, направляемых на реализацию Программы, носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта закона Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Источник финансирования Программы - республиканский бюджет Республики Дагестан.

Потребность в бюджетных финансовых ресурсах определена значимостью поставленной цели и задач Программы.

Основными направлениями расходования бюджетных средств являются:

организация и проведение антикоррупционной пропаганды и вовлечение гражданского общества в процесс реализации антикоррупционной политики;

совершенствование инструментов и механизмов противодействия коррупции, в том числе правовых и организационных, и поиск инновационных технологий такого противодействия;

реализация организационных мер предупреждения коррупции.

6. Описание мер государственного регулирования, направленных на достижение целей и (или) результатов Программы, и мер по управлению рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Программы

Координатором Программы является Министерство юстиции Республики Дагестан, обеспечивающее взаимодействие участников Программы, анализ и обобщение результатов их деятельности.

Ответственные исполнители дважды в течение года (до 20 января и до 20 июля) направляют в Министерство юстиции Республики Дагестан аналитическую справку о реализации предусмотренных мероприятий, достигнутых результатах, перспективах работы.

Министерство юстиции Республики Дагестан до 1 марта следующего года за отчетным направляет обобщенную за предыдущий год информацию и доклад о ходе реализации Программы и сведения об оценке эффективности реализации Программы за отчетный финансовый год в Правительство Республики Дагестан, Министерство экономики Республики Дагестан и Министерство финансов Республики Дагестан по вопросам антикоррупционной

политики для включения в ежегодный сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Дагестан.

Реализация мероприятий Программы регламентируется законодательством Российской Федерации.

На момент принятия Программы дополнительных мер правового регулирования на территории Республики Дагестан для достижения целей Программы не требуется.

7. Перечень программных мероприятий

Программа включает мероприятия по следующим основным направлениям деятельности:

организационные меры по созданию механизма реализации антикоррупционной политики в Республике Дагестан;

нормативно-правовое и методическое обеспечение антикоррупционной политики в Республике Дагестан;

организация антикоррупционной пропаганды и просвещения;

оказание государственной поддержки общественным объединениям, создаваемым в целях противодействия коррупции.

Перечень программных мероприятий приведен в приложении N 1 к Программе.

Ответственный исполнитель и соисполнители несут ответственность за своевременное выполнение намеченных мероприятий, успешное решение поставленных задач, рациональное использование выделенных денежных средств.

8. Методика проведения оценки социально-экономической и экологической эффективности Программы

Реализация Программы позволит:

снизить уровень коррупции в Республике Дагестан;

создать в Республике Дагестан условия для предупреждения коррупции;

совершенствовать нормативную правовую базу Республики Дагестан для противодействия коррупции;

повысить эффективность борьбы с коррупционными правонарушениями;

укрепить доверие граждан к органам государственной власти Республики Дагестан и органам местного самоуправления;

повысить позитивное отношение граждан к государственной гражданской службе Республики Дагестан и муниципальной службе и статусу государственного гражданского служащего Республики Дагестан и муниципального служащего.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется Министерством юстиции Республики Дагестан в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 23 октября 2013 г. N 540, и Методикой оценки эффективности Программы (приложение N 2 к Программе).

Приложение N 1 к государственной программе Республики Дагестан "О противодействии коррупции в Республике Дагестан на 2014-2016 годы"

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН НА 2014-2016 ГОДЫ"

(в ред. Постановления Правительства РД от 28.04.2014 N 199)

N п/п	Наименование мероприятия	Исполнители	Объемы финансирования (тыс. рублей)		
			2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	2	3	4	5	6
1.	Организация подготовки специалистов-экспертов для органов государственной власти Республики Дагестан по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан	Минюст РД	-	200	200
2.	Организация семинара-совещания с представителями органов государственной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления, независимыми экспертами по освоению методик проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов Республики Дагестан	Минюст РД	20	200	200
3.	Проведение социологического исследования на предмет выявления уровня удовлетворенности жителей Республики Дагестан информационной открытостью деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного	Минюст РД	-	300	300

	самоуправления				
4.	Проведение социологического исследования на предмет выявления доли граждан, опрошенных в ходе социологического опроса, которые лично столкнулись с проявлениями коррупции в Республике Дагестан	Минюст РД	-	300	300
5.	Создание документального фильма антикоррупционной направленности, организация его тиражирования, проката и показа	Минюст РД	-	500	500
6.	Создание цикла телепередач по правовому просвещению населения по вопросам антикоррупционной деятельности	Мининформпечат и РД	300	1500	1500
7.	Производство и размещение тематических видеоматериалов (роликов), направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции	Минюст РД	250	300	300
8.	Изготовление и распространение буклетов или брошюр антикоррупционной направленности	Минюст РД	100	300	300
9.	Проведение конкурса среди журналистов на лучшее освещение вопросов борьбы с коррупцией	Мининформпечат и РД	40	200	200
10.	Организация проведения конкурса среди студентов, аспирантов, молодых ученых на лучшую исследовательскую работу по антикоррупционной тематике	Минобрнауки и молодежной политики РД	40	200	20
11.	Проведение научно-практической конференции с целью выработки наиболее эффективных форм и методов противодействия коррупции	Минюст РД	-	200	200
12.	Оказание на конкурсной основе помощи в деятельности социально ориентированным общественным организациям (объединениям), созданным в целях противодействия коррупции	Минюст РД	150	300	300

Приложение N 2 к государственной программе "О противодействии коррупции в Республике Дагестан на 2014-2016 годы"

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН НА 2014-2016 ГОДЫ"

(в ред. Постановления Правительства РД от 28.04.2014 N 199)

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основании данных мониторинга, отчетов исполнителей, результатов контрольных мероприятий.

Реализация предусмотренных Программой мероприятий будет оцениваться по следующим целевым индикаторам:

абзац исключен. - Постановление Правительства РД от 28.04.2014 N 199;

уровень удовлетворенности жителей Республики Дагестан информационной открытостью деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления (в процентах) - источником информации являются данные социологических опросов;

доля граждан, опрошенных в ходе социологического опроса, которые лично столкнулись с проявлениями коррупции в Республике Дагестан (в процентах), - источником информации являются данные социологических опросов;

абзац исключен. - Постановление Правительства РД от 28.04.2014 N 199;

количество государственных гражданских служащих Республики Дагестан, прошедших подготовку по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан (человек);

производство тематических видеороликов, телепередач и полиграфической продукции (в единицах).

Оценка эффективности Программы заключается в сравнении фактически достигнутых показателей за соответствующий период с утвержденными значениями целевых индикаторов.